



力合仲恺创新基地项目支出绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

2018年3月20日，力合科创集团与惠州仲恺高新技术产业开发区管理委员会（下文简称：“管委会”）签订《合作协议》，约定共同出资成立惠州力合创新中心有限公司（下文简称：“惠州力合”）。惠州力合将在仲恺高新区内首期开发建设建面约12万平米的科技创新基地，用于承接惠州力合培育及引进的项目和企业，在仲恺高新区落地建设产学研深度融合的科技创新孵化体系。重点打造电子信息与智能制造“硬科技”领域国内领先，独具仲恺特色，集科技服务、股权投资、创新基地运营、科技金融、国际业务、重大产业于一体的高端科技创新服务平台，重点引进仲恺高新区支持的以新“4+1”为主导的战略新兴产业。

根据《合作协议》，管委会自2018年至2022年，连续5年提供各项专项经费共计1.48亿元，并设立考核指标，根据惠州力合指标完成情况逐年拨付各项专项经费。

2020年10月，区科创局拨付惠州力合1002.1万元运营经费，其中，拨付惠州力合创新中心有限公司637.7万元，惠州力合星空创业服务有限公司364.4万元。以上资金，惠州力合均按照《合作协议》要求范要求，具体落实到2018年度运营考核指标完成事项上，取得的成效具体详见如下部分绩效目标以及2020

年力合提交至区科创局的《力合仲恺创新基地建设运营佐证材料》（2019 年度）原件。

（二）预算调剂项目情况

力合仲恺创新基地建设项目 2020 年度预算共 2339 万元，其中，列支本项目经费 1002.1 万元，调剂到仲恺高新区第七次全国人口普查项目 420 万元，调剂到第九届中国创新创业大赛（广东惠州赛区）暨惠州市第四届“天鹅杯”科技创新创业大赛项目 20 万元，调剂到军民融合创新示范基地建设项目 100 万元，调剂到金融创新合作项目 150 万元。其中，仲恺高新区第七次全国人口普查项目财政预算绩效评价资料另附。

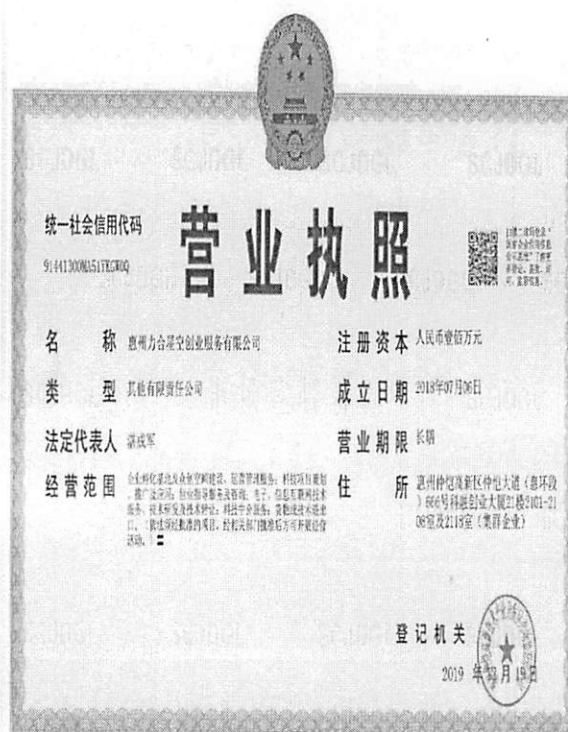
金融创新合作项目：为促进金融与科技、产业深度融合发展，助力仲恺高新区加快建设国内一流高新区，吸引各类金融资源到仲恺高新区集聚，建设科技金融集聚区。引导银行业保险业到仲恺高新区开设分支机构；引导商业银行提高在该区的信贷投放力度。目前，已经引进金融机构 4 家；存款余额同比增长 16.5%、贷款余额同比增长 45.9%。

惠州市第四届“天鹅杯”科技创新创业大赛项目：第九届中国创新创业大赛（广东·惠州赛区）暨惠州市第四届“天鹅杯”科技创新创业大赛（以下简称“赛事”），由惠州市科学技术局、惠州仲恺高新区管委会主办，惠州仲恺高新区科技创新局、惠州仲恺创新投资集团有限公司承办。本届赛事，共有 227 家企业报名参赛，174 家企业进入初赛阶段，最终 113 家晋级决赛，经

在我区科融创业大厦组织决赛，最终 21 家企业入围省赛，6 家企业晋级国赛，其中亿兆能源科技公司荣获省赛新能源及新能源汽车产业成长组二等奖，凯特立斯科技公司荣获省赛新材料产业初创组三等奖。

本届赛事，市、区两级共安排办赛预算资金 160 万元（区配套 20 万元），实际执行资金 160 万元，执行率 100%。该项目财政经费预算安排合理，预算实际执行数控制在总预算内，赛事宣传动员到位，参赛企业数和通过审核进入初赛企业数均超过目标数，赛事影响力不断扩大，区域创新能力不断增强，赛事组织流程完整、比赛环节公开公平透明，赛事组织期间生活、住宿等后勤保障有力，对参赛企业辅导培训到位，赛事服务周全，全程未收到企业投诉，项目投入达到了预期的目的，成效明显。

军民融合创新示范基地建设项目：2017 年我区出台了《仲恺高新区关于加快军民融合产业发展的若干政策措施》（惠仲委〔2017〕62 号），其中针对提升我区军民融合企业创新能力方面，提出了对新取得保密资质、承制单位资格证、武器装备科研生产许可证和国军标体系认证单位等军品研发生产资质的，给予每个资质最高 20 万元的奖励。政策出台后，我区有 4 家企业共获得了 4 个军工资质，分别为广东中安合创科技有限公司（三级保密资格证书）、百勤能源科技（惠州）有限公司（武器装备质量管理体系认证证书）、惠州中京电子科技有限公司（武器装备质量管理体系认证证书）、惠州市卡儿酷科技有限公司（装备承

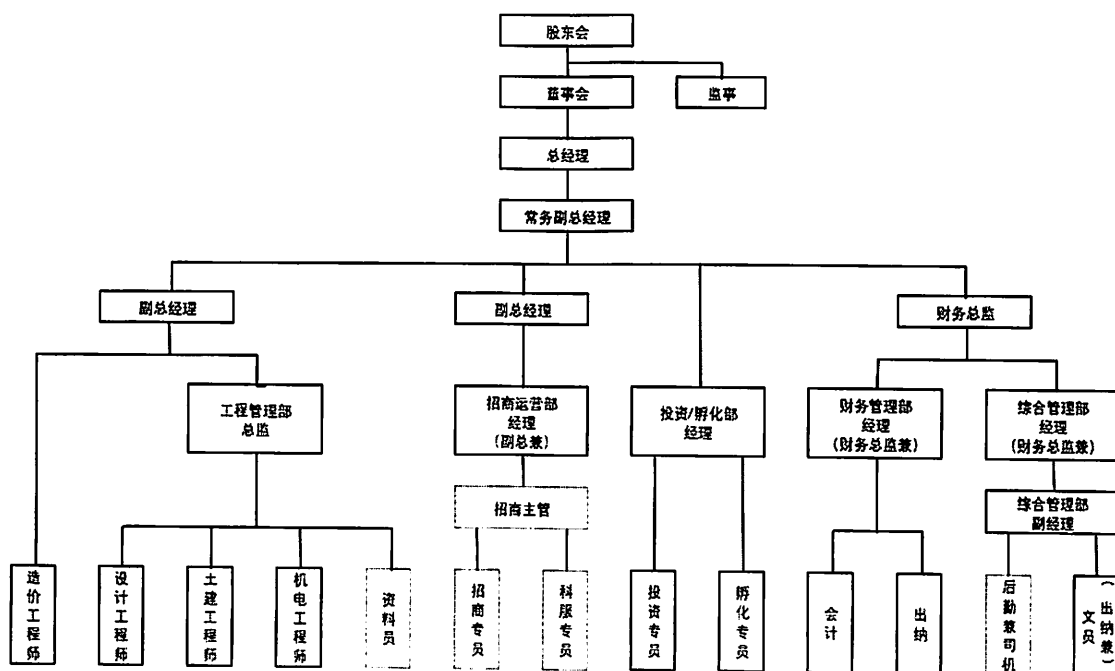


背景，岗位设置合理，团队搭建梯队化和年轻化，有利于后期项目的顺利运营。

3. 资本金到位情况

惠州力合注册资本金为 1000 万元，惠州星空注册资本金为 100 万元，分别于 2018 年完成。其中，惠州力合注册资本金 300 万元由管委会控股的惠州市恺众创业服务有限公司出资，出资时间滞后至 2019 年 7 月。

惠州力合创新/孵化/投资平台组织架构图



出资证明书
编号: HZLH002

公司名称: 惠州力合创新中心有限公司

公司成立日期: 2018 年 4 月 4 日

公司注册资本: 1000 万元

股东的姓名或者名称: 惠州市恒众创业服务有限公司

缴纳的出资额: 300 万元

占公司的股权比例: 30%

出资日期: 2019 年 7 月 11 日

公司法人代表签字: 

公司盖章: 

核发日期: 2019 年 7 月 12 日

出资证明书
编号: HZLH001

公司名称: 惠州力合创新中心有限公司

公司成立日期: 2018 年 4 月 4 日

公司注册资本: 1000 万元

股东的姓名或者名称: 力合科创集团有限公司

缴纳的出资额: 700 万元

占公司的股权比例: 70%

出资日期: 2018 年 11 月 27 日

公司法人代表签字: 

公司盖章: 

核发日期: 2018 年 11 月 29 日

出资证明书
编号: HZXKD01

公司名称: 惠州力合星空创业服务有限公司

公司成立日期: 2018 年 7 月 6 日

公司注册资本: 100 万元

股东的姓名或者名称: 深圳力合星空投资孵化有限公司

缴纳的出资额: 61 万元

占公司的股权比例: 61%

出资日期: 2018 年 9 月 29 日

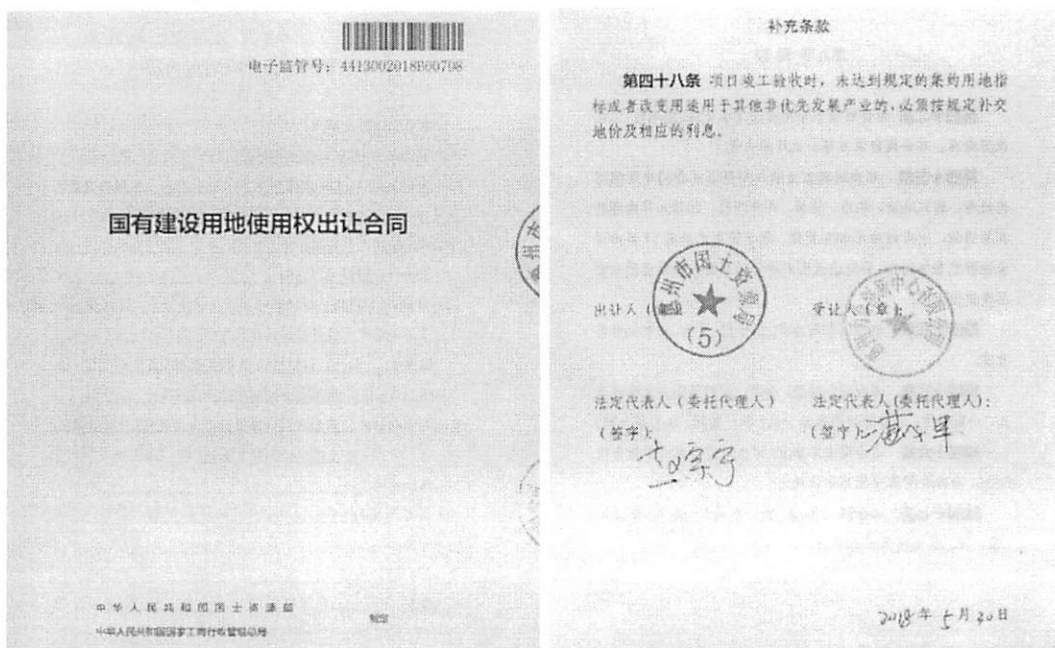
公司法人代表签字: 

公司盖章: 

核发日期: 2018 年 9 月 29 日

4. 孵化体系建设

初步完成惠星创客空间以及力合仲恺创新基地运营管理手



册初稿编制工作，主要涉及各项孵化服务内容、项目入驻和毕业流程、项目筛选标准、项目考核管理、创业导师管理指引、生态服务体系搭建等方面，为后期创客空间和创新基地运营打下坚实基础。

第二部分：工程建设

1. 完成本项目用地公开挂牌出让摘牌，签订土地出让合同。
2. 取得力合仲恺创新基地投资项目备案证和建设用地规划许可证。

中华人民共和国

建设用地规划许可证

441302(深)2018002

地字第

号

根据《中华人民共和国城乡规划法》第三十七、第三十八条规定，经审核，本用地项目符合城乡规划要求，颁发此证。

发证机关

2018年02月26日

用地单位	惠州力合创新中心有限公司
用地项目名称	工业用地
用地位置	惠州陈江街道石湖村 ZKA-041-03 号地块
用地性质	工业用地
用地面积	39679 平方米
建设规模	

附图及附件名称 1. 附图: 建设用地界线线图
2. 附件: 办理《建设用地规划许可证》。

遵守事项

一、本证是城乡规划主管部门依法审核，建设用地符合城乡规划要求的法律凭证。

二、未取得本证，而取得建设用地批准文件、占用土地的，均属违法行为。

三、未经发证机关审核同意，本区的各项规定不得随意变更。

四、本证所需附图与附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。

项目代码: 2018-441305-75-03-007780

广东省企业投资项目备案证

申报企业名称: 惠州力合创新中心有限公司

经济类型: 国有控股

项目名称: 力合仲恺创新基地

建设地点: 惠州市仲恺区陈江街道石湖村 (惠州仲恺高新技术产业开发区)

建设类别: ☒ 基建 ☐ 技改 ☐ 其他

建设性质: ☒ 新建 ☐ 扩建 ☐ 改建 ☐ 迁建 ☐ 其他

建设规模及内容: 本项目申请用地面积为40693平方米，计算容积率用地面积为39679平方米，计算建筑面积约120000平方米，总建筑面积约125000平方米。拟建设力合仲恺创新基地项目，包含产业加速器及配套宿舍用房，发展半导体、人工智能以及大数据与物联网等电子信息企业。

项目总投资: 39000.00 万元 (折合 万美元)

项目资本金: 10000.00 万元

其中: 土建投资: 29000.00 万元

设备和技术投资: 0.00 万元

进口设备用汇: 0.00 万美元

计划开工时间: 2018年12月

计划竣工时间: 2020年12月

备案机关: 仲恺高新技术产业开发区分局

备案日期: 2018年05月26日

更新日期: 2019年11月19日

备注:

提示: 备案证有效期为两年。项目两年内未开工建设且未办理延期的, 备案证自动失效。项目在备案证有效期内开工建设的, 备案证长期有效。

查询网址: <http://www.gdiz.gov.cn/query.action>

广东省发展和改革委员会监制

3. 取得项目土地不动产权证书。

惠 州 市 不 动 产 权 第 6027855 号		附 记
权利人	惠州力合创新中心有限公司(91441300MA51H2G04Q)	1. 批准文号：惠国土资(用地)字【2019】05号，该宗不动产办理国有建设用地使用权首次登记。 2. 该宗不动产严格按照《国有建设用地使用权出让合同》(电子监管号：4413002018000708)规定及《规划设计条件通知书》(惠2018-230017)的要求进行开发建设。1.2%容积率≤2.3，47010%计容积率建筑面积≤114577㎡，建筑密度≤20%，绿地率≥30%。 3. 该宗土地为工业用地(科技产业及孵化型用地)，产业类型为科技研发(研发)；符合原《产业分类目录》。
权利性质	单独所有	
坐 落	惠州仲恺高新区陈江街道古洞村XA-041-02号	
不动产单元号	4413020140010209508#000500000	
权利类型	国有建设用地使用权	
权利性质	出让	
用 途	工业用地	
面 积	宗地面积：39679平方米	
使用期限	工业用地使用期限30年自2018年05月10日起	
权利其他状况		

4. 完成本项目概念设计方案，并征求区主要领导意见。
5. 完成地质勘察招标。
6. 完成项目地块临时用水，用电报装，地块围挡方案确定。
7. 跟进陈江街道实施地块三通一平。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象、范围

绩效评价目的是考核惠州力合是否严格按照《合作协议》的约定内容执行。范围主要针对2020年项目预算支出涉及2018年年度运营考核指标真实完成率、预算执行率、项目成本控制水平等方面进行整体评价和考核，并作为政府专项资金拨付的佐证依据之一。

主体考核对象为力合仲恺创新基地建设运营方：惠州力合创新中心有限公司。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

绩效评价的原则主要依据《合作协议》约定建设内容。评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准详见项目支出绩效自评表。

（三）绩效评价工作过程

1. 项目单位自评（绩效自评表、自评报告）；
2. 项目涉及惠州力合各部门的内部 KPI 考核。

三、综合评价情况及评价结论

力合预算项目综合自评得分为 84.39 分。惠州力合对照《合作协议》内容，完成情况属实。虽然存在孵化载体不足、交付载体时间推后等客观情况，但惠州力合仍积极推进工作，初步完成公司注册、团队建设、注册资本金到位、孵化体系制度建设、人才引进、工程项目建设等方面工作。

2020 年 8 月 5 日，区科创局在惠州力合会议室组织召开了力合仲恺创新基地运营情况专家评估会，5 位专家针对惠州力合 2018 年度运营指标完成情况进行了现场评估。专家组针对力合仲恺创新基地项目考核评估体系以及现场评估结论：认为惠州力合在既有的条件下 2018 年度考核指标基本达标，具体如下所示。

经考核，惠州力合基本完成绩效考核内容，通过考核测评。

2020年8月5日

1872
天

基于上述最终评估情况, 但盟合同双方优势互补的原则, 并结合惠州力合实际运营建设成果, 专家组认为惠州力合在既有的条件下 2018 年度考核指标基本达标, 综合得分 91.1 分。

[illegible]

(二)根据《合作协议》约定内容，协议签署三个月内，甲方指定机构向乙方一次性提供第3千平米孵化载体，甲方于2018年6月30日前，交付乙方1100万建设运营经费，承租情况为2018年10月交付场地800平米，2018年12月交付运营经费。

为了落实公正评价惠州力合2018年的工作绩效，专业而经过讨论商定，以《合作协议》为基础，将双方（其中“合作机构”代表政府一方）各自完成的工作按贡献度列明权重，并以固定度计分，形成如下考核评价

- (一) 考核指标完成情况
1. 引进了核心成员 5 人, 惠州力合智创团队专职 10 人;
 2. 引进或孵化科技创业企业 6 家;
 3. 引进或孵化创新创业人才 5 人;
 4. 为 5 家企业提供科技服务, 产业基金和天使投资资金未完成;
 5. 搭建平台提供技术成果;
 6. 引进或培育孵化企业申请专利 2 项。

和村松形或更如下:

2020年8月5日,仲恺高新区科创集团在惠州力合创联中心有限公司、惠州力合宝创联创业服务有限公司(以下简称“惠州力合”)会议室组织专家对力合伟创创联建设投资建议书情况进行评估(评估内容针对惠州力合2018年度高新技术企业认定、专家组听取了基地建设情况汇报、查阅相关资料、现场踏勘并现场质询),专家组成员形成了基地建设评估报告。

专家评估意见

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

项目决策主要以《合作协议》约定建设内容为依据，惠州力合经营层负责具体项目决策和战略规划。

（二）项目过程情况。

项目实施严格按照《合作协议》约定达成目标以及力合科创集团在仲恺高新区的战略布局，由惠州力合运营和建设团队负责具体执行、实施。

（三）项目产出和效益情况。

项目的产出和效益情况，具体详见自评表以及《力合仲恺创新基地建设运营佐证材料》原件。

五、存在的问题及原因分析

根据《合作协议》约定内容，协议签署三个月内，仲恺高新区管委会指定机构向惠州力合一次性提供 3000 平米临时孵化载体和 5000 平米临时产业载体。管委会于 2018 年 6 月 30 日前，支付惠州力合 1100 万建设运营经费。实际情况为 2018 年 10 月交付场地 800 多平米，2018 年内未收到运营经费。

由于《合作协议》签署后的履约情况惠州力合和区主管部门均存在非自身原因的客观情况滞后情况，一定程度上影响了部分产业项目和早期项目引进的数量以及创新平台搭建等考核指标的完成。

由于客观原因，双方承诺的产业基金和天使基金一直未设

立，故该项目的预算未有支出。

六、有关建议

建议惠州力合后续进一步加强与区主管部门的有效沟通，对与《合作协议》内容存在差距的地方做出适当调整，以便更好落地科技创新孵化服务体系。

七、其他需要说明的问题

暂无。



项目支出绩效自评表

(2020年度)

项目名称		力合仲恺创新基地						
主管部门		惠州仲恺高新区科技创新局			实施单位		惠州仲恺高新区科技创新局	
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	2,339	2,339	1,649.00	10	71%	7	
	其中:当年财政拨款				—		—	
	上年结转资金				—		—	
	其他资金				—		—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
绩	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	指标1: 力合(惠州)产业发展基金和力合(惠州)天使投资基金在区内有投资	1家以上投资	0	4	0	双方未发起成立该基金
			指标2: 惠州力合核心高层,具有清华背景,具有本项目类似工作经验三年以上,人数不少于5人;力合星空不少于10人,其中核心成员(从事孵化器相关工作三年以上)不少于5人	惠州力合: 5人 惠州星空: 10人	15	4	4	
			指标3: 引进或培育孵化科技企业15家以上	15	6	5	2	项目现有临时孵化载体孵化面积受限,影响企业引进数量和质量。有待项目落成后多引进。
			指标4: 引进高端创新创业人才5人	5	5	3	3	
			指标5: 为5家以上企业提供科技服务	5	5	3	3	
			指标6: 建立(或联合建立)创新平台1个	1	0	3	0	创新平台搭建与项目落地时间存在偏差。
			指标7: 引进或培育孵化企业申请专利15项以上	15	2	3	0.4	临时孵化载体孵化面积受限,引进企业数质不高,专利产出不多
			指标8: 协助引进金融机构1家以上	1家以上投资	4	4	4	
			指标9: 引导3家以上企业获取军工资质	4家以上	5	4	4	
			指标10: 发动75家以上企业参加创新创业大赛	60家以上	94	2	2	
			指标11: 辅导10家以上企业在创新创业大赛市赛获奖	10家以上	13	3	3	
		质量指标	指标1: 惠州力合公司团队人员资质,学历背景	引进清华、双一流	符合	3	3	
			指标2: 引进高端创新创业人才整体素质	双一流	符合	3	3	
		时效指标	指标1: 项目完成时间节点	2020年12月前	完成	3	3	
		成本指标	指标1: 成本控制合理性	成本控制合理	符合	3	3	
	效益指标	经济效益	指标1: 公司运营情况	经营状态良好,有盈利	符合	5	5	
		社会效益	指标1: 赋能本土企业高质量发展	推动企业转型升级	完成	4	4	
			指标2: 建设高质量创新孵化体系	初步完成孵化体系制度建设	完成	3	3	
			指标3: 为当地引进高素质创新创业人才	引进高素质人才	完成	4	4	

			指标4：促进当地存贷款规模增长	存款余额同比增长15%、 贷款余额同比增长100%	完成	4	4	
		生态效益	指标1：项目建设环保性	无污染、无 废水、废气 产生	符合	5	5	
		可持续影响 指标	指标1：引进或培育企业呈增速发展 趋势	完成考核指 标数	完成	5	5	
	满意度指标	服务对象满 意度指标	指标1：引进、培育或服务企业满意 度	企业满意度 高	符合	5	5	
			指标2：政府关系服务满意度	政府满意度 高	符合	5	5	
总分						100	84.39	