

惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局

2024 年工程预结算审核经费支出

绩效评价自评报告

惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局

2025 年

2024 年

报告摘要

惠州仲恺高新技术产业开发区管理委员会财政国资金融局（以下简称“区财政国资金融局”）成立绩效评价小组对惠州仲恺高新区工程预结算审核（以下简称“工程审核中心”）“工程预结算审核经费”（以下简称“本项目”）实施重点评价。通过资料收集报送、书面评审、现场评价等流程，综合评定本项目绩效评价得分为98分，参照财政部《项目支出绩效管理办法》（财预〔2020〕10号），绩效评价等级为“优”。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

为规范和加强投资评审管理和监督，不断强化财政投资评审职能，加强财政投资评审工作，在节约财政资金同时，提高投资效益，为财政投资性项目审核把好审核关口。2024年年初，惠州仲恺高新区管理委员会财政国资金融局安排1200万用于工程预决算审核，资金安排情况如下所示：

项目名称	一般公共预算安排	测算依据及说明
工程预结算审核经费	12,000,000.00	参照往年区工程预决算委托审核情况，结合业务需求，建议安排工程预结算审核业务经费1200万元。

2.项目实施情况

2024年仲恺区工程预决算审核中心（以下简称审核中心）共使用2024年仲恺高新区工程预结算审核费用12,000,000.00元，

2024年

具体使用情况如下：

序号	经费支出内容	支出金额
1	项目支出（审核费用）	12,000,000.00
	合计	12,000,000.00

（二）项目绩效目标

规范和加强投资评审管理和监督，不断强化财政投资评审职能，加强财政投资评审工作，在节约财政资金同时，提高投资效益，为财政投资性项目审核把好审核关口。2024年完成了政府投资预结算评审项目共100宗，送审金额39.91亿元，审定金额35.14亿元，审减金额4.77亿元，总核减率11.95%，其中：预算评审项目62宗，送审金额32.41亿元，审定金额28.50亿元，审减金额3.91亿元，核减率12.06%；结算评审项目38宗，送审金额7.50亿元，审定金额6.64亿元，审减金额0.86亿元，核减率11.47%。该审核结果有效地为我区节约财政性投资资金4.77亿元，取得了良好的社会效益和经济效益。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

中心客观公正地核查“2024年工程预结算审核经费”资金预期目标实现程度，考评资金支出效率和综合效果，及时总结经验，分析存在问题及原因，采取切实措施进一步改进和加强财政资金管理，不断提高财政资金管理水平和使用效益。

（二）评价对象及范围

本次绩效评价对象为2024年工程预结算审核经费，评价范围为2024年仲恺高新区工程预结算审核费用项目1200万元。评价基准日为2024年12月31日。

2024年

（三）评价依据

1. 《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10号；
2. 《中华人民共和国预算法》；
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》；
4. 《关于设立惠州仲恺技术产业开发区工程预决算审核中心的批复》（惠市编2011-16号）；
5. 委审服务合同

（四）评价指标体系

根据《项目支出绩效评价管理办法》、《广东省财政支出绩效评价试行方案》，构建评价指标体系，主要从投入、过程、产出、效益等四方面对评价目标进行逐步分解，从定性与定量两个角度综合考量，客观评价专项资金使用绩效。评价指标体系如下表：

评价指标								评分标准
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	
投入	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分。如无，则根据实际情况核定分数。
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。

				保障措施	2	可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，据此核定分数。				
						制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。				
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。				
				资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1. 各类来源的资金足额到位的，得3分； 2. 各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值		
								资金到位及时性	2	1. 各类来源的资金及时到位的，得2分； 2. 各类来源的资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值		
						资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。		
						资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。		
				过程	20	资金管理	12	支出规范性	6	支出规范性	6	1. 预算执行规范性 2分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。2. 事项支出的合规性 2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重程度扣分，直至扣到0分。3. 会计核算规范性 2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范

2024年

								的，视具体情况扣分。
		事项管理	8	实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的,得满分,否则酌情扣分。
				管理情况	4	监管有效性	4	1.资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制,且执行情况良好得2分,具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.具体根据所提供的信息证据作出判断,如业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的,得2分;否则,视情况扣分。
产出	30	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,实际支出未超过预算计划的,得满分;实际支出超过预算的,或者支出未能保障事项相应完成进度的,酌情扣分。
				成本控制	2	成本节约(成本指标)	2	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。
		效率性	25	完成进度	25	(数量指标)	25	根据评价对象设置指标名称和分数权重,包括完成实际完成情况(数量指标)、及时性(时效指标)、质量达标(质量指标)情况等。
	完成质量	(质量指标)						

2024年

效益	30	效果性	25	经济效益	25	(个性指标)	25	根据评价对象选择效果性指标，并相应设置指标名称和分数权重。
				社会效益		(个性指标)		
				生态效益		(个性指标)		
				可持续发展		(个性指标)		
公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值		

三、综合评价情况及评价结论

2024年完成了政府投资预算评审项目62宗，送审金额32.41亿元，审定金额28.50亿元，审减金额3.91亿元，核减率12.06%；结算评审项目38宗，送审金额7.50亿元，审定金额6.64亿元，审减金额0.86亿元，核减率11.47%。该审核结果有效地为我区节约财政性投资资金4.77亿元，取得了良好的社会效益和经济效益。本项目综合评价得分为98分，本项目自评等级为优。

指标评分表									
评价指标								评分标准	自评分数
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标			
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)		

2024年

投入	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分。如无，则根据实际情况核定分数。	4
				目标设置	6	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。	2
						合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。	2
						可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，据此核定分数。	2
				保障措施	2	制度完整性	1	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。	1
						计划安排合理性	1	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。	1
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3	1. 各类来源的资金足额到位的，得3分；	3
								2. 各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值	
						资金到位及时性	2	1. 各类来源的资金及时到位的，得2分；	2
								2. 各类来源的资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值	

2024年

				资金分配	3	资金分配合理性	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。	3
过程	20	资金管理	12	资金支付	6	资金支出率	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	6
				支出规范性	6	支出规范性	6	1. 预算执行规范性 2分，按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得满分，否则酌情扣分。2. 事项支出的合规性 2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重程度扣分，直至扣到 0 分。3. 会计核算规范性 2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	6
				实施程序	4	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施，包括项目或方案调整按规定履行报批手续，项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的，得满分，否则酌情扣分。	4
		事项管理	8	管理情况	4	监管有效性	4	1. 资金使用单位或基层资金 管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得 2 分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2. 具体根据所提供的信息证据作出判断，如业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分；否则，视情况扣分。	4

2024 年

产出	30	经济性	5	预算控制	3	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	3
				成本控制	2	成本节约（成本指标）	2	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符的）得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）酌情扣分。	2
		效率性	25	完成进度	25	（数量指标）	25	根据评价对象设置指标名称和分数权重，包括完成实际情况（数量指标）、及时性（时效指标）、质量达标（质量指标）情况等。	23
				完成质量		（质量指标）			
效益	30	效果性	25	经济效益	25	（个性指标）			
				社会效益		（个性指标）			
				生态效益		（个性指标）			
				可持续发展		（个性指标）			
		公平性	5	满意度	5	服务对象满意度	5	表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值	5
合计：								98	

主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要绩效

审核中心通过工程预结算审核费用的使用，政府投资性资金节约成效明显，使工程总成本得到有效控制。该项工作主要绩效

2024年

如下：**一是**确保工程造价准确性，通过委审第三方和聘请工程师对工程预结算的细致审核，能够有效核减高估冒算的部分，避免虚增工程造价，同时纠正低估漏算的情况，使工程价款更真实地反映工程实际价值。**二是**节约建设资金，审核工作可以发现并剔除预结算中的不合理费用，如重复计算的项目、高套定额的费用等，从而为财政部门节约大量资金，提高资金使用效益。**三是**提供决策支持，准确的预结算审核结果为建设单位的投资决策、财政部门的资金安排等提供了可靠依据，使其能够做出更加科学合理的决策，保障项目的经济效益和社会效益。

（二）存在问题

在本次绩效评价工作中发现因业主部门送审项目数量与往年数据测算有差异，致使2024年项目审核总数的实际数与计划数存在差异，导致产出数量未能达成年度预定目标。在接下来的工作中，将进一步增强跨部门协同力度，强化业务部门项目立项信息与审核部门实时共享，建立年度绩效目标动态校准机制，为按时按质开展业务工作和做好绩效评价打下坚实的基础。