

仲恺高新区管理委员会应急管理局

2024 年度部门整体支出

绩效评价报告

惠州仲恺高新区管理委员会应急管理局

二〇二五年五月

报告摘要为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据《中共广东省委广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）有关要求，仲恺高新技术产业开发区管理委员会应急管理局（以下简称“区应急管理局”）评定局本部2024年度部门整体支出绩效评价得分为94分，参照《关于印发〈广东省省级部门整体支出绩效评价管理办法〉的通知》（粤财绩〔2017〕13号），评定等级为“优”。

本次绩效评价对象为2024年度区应急管理局部门整体支出，评价基准日为2024年12月31日。

一、部门基本情况

（一）部门职能

惠州仲恺高新技术产业开发区应急管理局主要职能包括：**一是**贯彻落实党中央关于应急管理、安全生产、防火、防汛防风防旱、防震减灾等工作的方针政策和决策部署。**二是**拟订应急管理、安全生产等规范性文件。组织编制区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划。组织实施相关规章、规程和标准。负责应急管理工作，指导园区、镇（街道）和区有关机构应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。**三是**统筹应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急

预案衔接工作。组织编制区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案。组织开展预案演练。推动应急避难设施建设。**四是**负责应急信息传输和共享。建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。**五是**组织指导应对突发事件工作。组织协调安全生产类突发事件应急救援，指导协调自然灾害类突发事件应急救援。综合研判突发事件发展态势并提出应对建议。协助区党工委、管委会指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。**六是**统一指挥协调各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接。**七是**统筹应急救援力量建设，统筹森林火灾扑救、抗洪抢险专业应急救援力量建设。负责地震和地质灾害救援、生产安全事故救援专业应急救援力量建设。指导园区、镇（街道）和社会应急救援力量建设。协调综合性应急救援队伍建设。**八是**协调联系消防管理工作，协调消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。**九是**指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风和地质灾害等防治工作。负责地震灾害防治及自然灾害综合监测预警工作。指导开展自然灾害综合风险评估工作。**十是**依法行使安全生产综合监督管理职权。指导协调、监督检查负有安全生产监督管理职责的园区、镇（街道）和区有关机构的安全生产工作。创新和加强安全生产综合监管。**十一是**按照分级、属地原则，监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规

情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。**十二是**依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。**十三是**开展应急管理方面的交流与合作。组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。**十四是**制定应急物资储备、应急救援装备规划并组织实施。牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。**十五是**负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。**十六是**完成区党工委、管委会和上级部门交办的其他任务。**十七是**有关职责分工。

（二）年度总体工作和重点工作任务

2024 年，区应急管理局在区党工委、区管委会的坚强领导和上级应急管理部门的精心指导下，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于安全生产、应急管理重要论述和重要指示精神，始终坚持底线思维、极限思维，落实落细安全防范举措，扎实推进安全生产各项工作，切实守护全区人民生命财产安全，为我区全面建设国家一流高新区提供了坚实的安全保障。

二、安全生产总体成效

（一）安全生产形势总体稳定

今年截至 10 月 12 日，全区共发生各类生产安全事故 8 宗（与去年同期持平），死亡 4 人（比去年同期下降 50%），受伤 6 人（比去年同期下降 25%），安全生产形势保持总体稳定。

（二）自然灾害应对处置有力有效

我区今年汛期共经历 13 次暴雨过程，共启动防汛Ⅳ级应急响应 5 次，未有直接影响我区的台风，我区及时召开工作部署会议，精准研判启动响应，保障了全区人民生命财产安全。

（三）安全宣传教育成效显著

今年，通过开展全方位安全生产宣传活动，广泛普及了安全知识，提高了群众的安全意识和防范能力，营造了浓厚的安全文化氛围。

三、2024 年部门主要绩效工作

（一）提高党的领导水平，自身建设得到加强

1.加强政治建设，提高领导水平。一是充分发挥了局党委全面统筹、科学谋划，把准全局工作方向的作用。今年以来，召开党委会 18 次，审议议题 69 个，讨论通过“三重一大”事项 36 个，开展党委理论学习中心组学习 8 次。**二是**聚焦全区中心工作，助力“百千万工程”，局党委书记亲自研究部署驻村帮扶工作，选派素质能力高的干部担任君子营村驻村第一书记，在区“百千万工程”创先争优竞赛典型村组“三等奖”；局下拨 6.5 万元经费用于村基础设施建设。**三是**政治理论学习得到强化。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想和党的会议精神、习近平总书记重要讲话精神等内容作为党委会、局务会、各党支部委员会会议及其他党内重要会议的“第一议题”；在党委、局务会上，由局班子成员轮流领读深入学习贯彻习近平关于应急管理的重要论述 8 次；我局在 2024 年区直属机关应知应会党内法规和国家法律知识竞赛和 2024 年区直属机关“先锋杯”工作创新大赛均荣获“三等奖”。四是党纪学习教育效果明显。我局制定了《仲恺高新区管理委员会应急管理局党纪学习教育工作方案》及党纪学习教育计划。自党纪学习教育开展以来，局各党支部结合开展集中学习 26 场次，发放《中国共产党纪律处分条例》56 本，落实局各党支部党员全覆盖；通报我局 2 名违纪党员处分决定，达到警示教育的良好效果。

2.加强组织建设，夯实战斗堡垒。一是严格落实“三会一课”制度。今年以来我局召开党员大会 12 次、机关党委会 4 次、支委会 30 次，开展党课 6 次，开展主题党日活动 5 次。二是做好党员干部培育，营造良好发展空间。今年，为 24 名党员过政治生日，做好 2 名预备党员跟踪教育管理，吸收 2 名入党积极分子，新进 2 名公务员，推荐 4 名公务员晋升职级。三是推进廉洁文化建设，建设局党员活动室，打造清廉文化角，创建清廉文化宣传新阵地。

3.加强作风建设，保持风清气正。一是持续推进不正之风整治。开展我区应急管理系统整治群众身边不正之风和腐败问题专项行动工作，累计排查人员 817 人次，制定整治防范措施 128 条；成立督查组，先后明察暗访企业 36 家次。二是压实党风廉政建设主体责任。召开我局全面从严治党暨

党风廉政建设和反腐败工作会议，印发《2024 年区应急管理局全面从严治党暨党风廉政建设和反腐败工作要点》；从严从实落实意识形态工作责任制，开展专题研究意识形态工作 3 次。**三是**进一步强化党员教育管理，聚焦重点人员防风险。开展谈心谈话 95 人次；组织全体党员干部集中观看《家声》等警示教育片 3 部；梳理科室风险点 37 项、防控措施 34 项，以此作为日常监督的重要依据；组织全体党员干部签订《党风廉政建设和承诺书》77 份。

（二）健全应急体系，提升治理能力

1.完善应急预案体系。制定应急预案管理制度，明确区级应急总体预案 1 部，专项预案共计 39 部；修订完善《仲恺高新区森林防灭火应急预案》和《仲恺高新区工贸行业应急预案》，提高应急预案的科学性、针对性和可操作性。

2.整合应急指挥调度平台。整合综合业务管理、值班值守等多个系统，连通相关部门的部分信息，整合全区100台公安制式的对讲机，全部接入全市350兆公安无线对讲集群，为应急调度提供技术支持。

3.强化应急值守和应急处突工作。严格执行 24 小时值班制度和领导带班制度；建立健全应急处置机制，及时启动应急响应，科学组织应急救援；加强对突发事件的信息报送工作，及时向上级部门报告。

（三）加强安全监管，防范事故发生

1.强化安全生产责任落实。积极发挥区安委办牵头抓总，协调各方的作用，进一步建立健全安全生产制度机制，推动安全生产责任落实。**一是**强化安全生产责任链条。及时调整

区安委会领导和成员，逐级签订《2024 年度安全生产和消防工作责任书》，制定工作要点和职责清单；制定《仲恺高新区电动自行车安全隐患全链条整治行动实施方案》《天益城电动自行车安全隐患整治工作方案》，守护群众出行安全；制定印发《仲恺高新区物流园区安全监管职责》，填补监管缺口。**二是**深化安全综合治理。持续推动治本攻坚三年行动，开展百日安全专项整治攻坚行动。截至 10 月 12 日，我区检查发现重大事故隐患 101 个，已完成整改 101 个，整改率为 100%。**三是**推动“一岗双责”落实。在重要节日和敏感时期，及时建议、提请领导开展安全生产督导行动；高标准完成市、区 2023 年度安全生产和消防安全责任制考核工作，推动“一岗双责”制度的落实。

2.深入开展安全生产专项整治。持续重点领域安全生产专项整治，严厉打击非法违法生产经营行为。**一是**开展粉尘涉爆专项治理行动。联合各园区、镇（街道）对我区粉尘涉爆企业开展全覆盖执法检查，累计检查企业 90 家次，排查安全生产隐患 229 项。**二是**开展有限空间作业专项督查。累计排查安全生产隐患 58 项并落实隐患闭环管理；开展有限空间作业专家指导服务，指导企业整改安全问题 203 项。**三是**开展烟花爆竹销售旺季安全检查和“打非治违”专项行动。组织区安委会有关成员单位，出动执法人员 90 人次，检查百货店、路边摊、香烛宝店等场所 20 家次，收缴非法烟花爆竹 93 箱/件，处罚企业 2 家次、暂停产停业企业 1 家次。

3.加强安全生产执法检查。加大安全生产执法力度，对违法违规行为进行严肃查处。加强执法规范化建设，提高执

法水平和执法效率。一是今年立案调查 5 家工贸企业（其中 1 家企业正在依法调查中），累计实施行政处罚 15.6 万元；立案查处 2 家危险化学品生产企业，共计处罚金额 8.6 万元人民币。二是不断提升基层监管能力。指导和督促园区、镇（街道）专职安全员对辖区工贸企业开展监督检查，2024 年 1 月至 9 月，累计指导各园区、镇（街道）检查企业 2754 家次，排查安全生产隐患 10782 项。三是开展安全生产交叉检查工作。根据《仲恺高新区化工医药和危险化学品企业安全生产交叉检查工作方案》，完成了各园区、镇（街道）内交叉检查，出动执法人员 88 人次，检查企业 18 家次，排查、消除隐患 84 处。

4.全面提高依法行政水平。加强基层安全生产、应急管理依法行政能力，提高各园区、镇（街道）属地安全管理的工作力度和规范化水平。今年来，我局牵头依法调查的生产安全事故共有 3 宗，出具法制审查 7 份。一是推动制度建设和机制创新。制定《惠州仲恺高新区管理委员会应急管理局说理式执法工作指引》等制度，指导企业提高安全生产水平；对东江科技园管委会、惠南科技园管委会 2 家单位（第一批）开展委托执法工作。二是持续优化安全生产领域营商环境。今年来共处置信访投诉（“12345”平台）36 宗，举报投诉案件处理率 100%；指导企业修复信用信息 2 条；核销惠信码记录 292 次。三是推进安全生产标准化建设。今年以来，应急预案备案（或重新修订）企业有 183 家。截至目前，全区生产经营单位应急预案已备案共 900 家。

（四）强化灾害防治，保障人民安全

1.加强自然灾害监测预警。针对我区气象监测预报预警能力不足的情况，完成9个自动气象站（一般气象站6个、标准气象站3个）的建设工作。

2.强化森林防灭火工作。加强森林火源管理，严格野外用火审批制度，加大对违规用火行为的打击力度。加强森林消防队伍建设，提高森林火灾扑救能力。**一是**完善森防立体巡护机制。区森防办会同“惠云眼”无人机团队做好清明节期间森林防灭火巡查工作，共增派5组应急机动队保障13个重点巡护区域巡查工作，完成安全飞行53架次。**二是**建立森防地面联合巡护机制。仲恺高新区森防办与市应急救援支队联合巡护，今年以来，在全区22个森林防灭火检查站开展巡护工作，保障期间前置专业队员100人次，出动消防车20车次，累计巡护公里数达400余公里。**三是**常态化开展督导检查。在2024年度重点节假日及高温高火险天气时段，每周督导检查不低于2次，不定期开展森林防灭火突发火情应急拉动演习。

3.做好防汛抗旱工作。加强对江河湖泊、水库、水电站等水利工程的安全管理，做好防汛抗旱物资储备和抢险队伍建设，提高防汛抗旱能力。及时启动应急响应，做好灾害防范应对工作。**一是**完善工作机制。及时更新全区543名各级三防责任人；修订完善《“五停”工作指引》《仲恺高新区防汛防风指挥部工作规则》《仲恺高新区防汛防旱防风指挥部成员单位联合值守工作制度》等规则；持续推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设，目前全区54个村（社区）完成制定“一页纸”预案。**二是**开展防汛备汛。制

定印发了《2024 年汛前防汛防风工作大检查方案》，压紧压实防汛防风责任；3 月中下旬，区三防办进行了督导检查。三是提升基层防灾减灾救灾能力。协调下拨中央自然灾害救灾资金 35 万元补充购置应急物资共计 3936 件（套）；今年我区共经历 4 次洪涝和 1 次台风灾害影响，协调整合应急救援力量共计 2261 人次，转移安置危险区域群众 304 人次；积极推进我区儿童友好城市建设工作，投入约 12 万元采购了 1400 件（套）儿童应急物资发放至各园区、镇（街道）。

（五）加强宣传教育演练，提高安全意识

1.开展安全生产宣传教育活动。结合“安全生产月”、“防灾减灾日”等时间节点，深入开展安全宣传活动。今年以来，悬挂安全生产标语横幅 800 多幅，发放宣传品和宣传资料各 2 万余份。在惠州日报、恺视网等媒体发布宣传信息共 72 条；发布宣传短视频 26 个。

2.加强安全培训工作。根据今年制定的安全培训计划，分三个批次开展全区安全培训工作，计划共开展 32 场（35 天）的培训，培训人数约 3000 人。目前，已开展培训 19 场，培训人数约 1760 人。

3.开展应急演练工作。2024 年 8 月 30 日，仲恺高新区在惠州亿纬集能有限公司厂区开展 2024 年工贸企业（锂电池制造企业）火灾事故应急演练，共计 360 余人参加活动；2024 年 8 月 27 日，组织了全区 2024 年度森林防灭火理论培训及检验性演习。共计 110 余人参加活动。

四、部门整体支出情况

（一）决算收入情况

2024 年度一般公共预算财政拨款收入 3127.02 万元。2023 年一般公共预算收入 2607.60 万元，今年比去年增加了 519.42 万元。增加的主要原因是单位职能改革后，增加了收支项目。

(二) 收入支出预算执行情况。

2024 年财政拨款收入决算实际收入 3223.35 万元，财政拨款支出决算实际支出 3190.56 万元。

(三) 收入支出与预算对比分析。

(1) 预、决算差异情况，可分收入支出功能科目、分单位、分收入支出具体项目逐项对比（可列表）。

收 入				支 出			
项目	年初预算数	决算数	差额	项目	年初预算数	决算数	差额
一、财政拨款收入	2,607.60	2,306.23	301.37	一、基本支出	1,454.91	1,406.94	47.97
一般公共预算财政拨款收入	2,554.76	2,194.89	359.87	人员经费	1,378.83	1,336.62	42.21
政府性基金预算财政拨款收入	52.84	111.34	-58.50	日常公用经费	76.08	70.32	5.76
二、其他收入				二、项目支出	1,152.69	816.83	335.86
本年收入合计	2,607.60	2,306.23	301.37	本年支出合计	2,607.60	2,223.77	383.83
年初结转和结余				年末结转和结余		82.46	-82.46
总计	2,607.60	2,306.23	301.37	总计	2,607.60	2,306.23	301.37

(2) 差异原因分析。

①一般公共预算财政拨款收入决算数 2,194.89 万元比年初预算数 2,554.76 万元减少 359.87 万元，主要原因是区财政局核减经费。

②政府性基金预算财政拨款收入决算数 111.34 万元比年初预算数 52.84 万元增加了 58.50 万元，主要是上年度项目经费结转，今年开支。

③人员经费决算数 1,336.62 万元比年初预算数 1,378.83 万元减少 42.21 万元，主要原因是机构改革，职能变动，人员代扣代缴结转，待缴存。

④项目支出决算数 816.83 万元比年初预算数 1,152.69 万元减少 335.86 万元，主要原因是项目预算批复核减经费。

(四) 按经济科目分类情况。

(1) “三公”经费支出情况。

项目	公务用车运行 维护费	公务接待费	因公出国（境） 费用
2022 年(万元)	8.21	1.17	0.00
2023 年(万元)	6.52	1.95	0.00

(2) 会议费支出情况:

会议费	预算	决算
2022 年(万元)	4.00	0.70

2023 年(万元)	2.50	0.43
------------	------	------

(3) 培训费支出情况:

培训费	预算	决算
2022 年(万元)	7.70	7.70
2023 年(万元)	7.70	7.70

(五) 部门整体支出成效及自评情况

自评结论。按照《部门整体支出绩效自评指标体系表》的评价指标,我局进行了认真的自评分析,经研究,我局 2024 年度整体支出绩效达到“优”等级。

(六) 部门整体支出使用存在问题及改进意见

从全年整体支出情况来看,我局预算支出效益良好,但仍有需要改进之处,主要实施改进措施:一是加强预算基础工作,严格预算执行,进一步提高年初预算的科学性、合理性和准确性,加强财政预算管理,统筹协调项目推进项目执行,切实规划好项目支出进度,提高财政资金使用效率。二是加强绩效管理工作,提升履职效果。严格按照规定做好绩效目标申报、自评工作,按照客观实际出发,设置清晰、细化可量化的绩效指标,确保部门履职成效。

五、其他自评情况

无

